

Ao

**Município de Paraipaba - CE**

**Eusébio (CE), 28 de fevereiro de 2024.**

## 1. INTRODUÇÃO

Visando atender os pré-requisitos do Programa de Certificação do Pró-Gestão, a Unidade Gestora do RPPS do município de Paraipaba solicitou a esta consultoria um Relatório de Gestão Atuarial que vise a comparação entre as avaliações atuariais dos exercícios de 2021, 2022 e 2023.

O Programa de Certificação Institucional e Modernização da Gestão dos RPPS - Pró-Gestão visa auxiliar a Unidade Gestora do RPPS a melhorar a gestão do RPPS, por meio de aprimoramento do controle dos ativos e passivos previdenciários e de uma maior transparência no relacionamento destes com os segurados e sociedade.

O objetivo dessa comparação é verificar a evolução da situação atuarial e comparar a compatibilidade dos resultados encontrados em cada uma das variáveis.

## 2. COMPARATIVO

### 2.1 Base de Dados

Inicialmente segue a comparação dos dados cadastrais entre os exercícios:

| Remuneração dos Ativos       |                  |                  |
|------------------------------|------------------|------------------|
| 2023                         | 2022             | 2021             |
| R\$ 2.430.167,93             | R\$ 1.438.619,88 | R\$ 1.444.425,88 |
| Remuneração dos Inativos     |                  |                  |
| 2023                         | 2022             | 2021             |
| R\$ 303.842,73               | R\$ 185.673,42   | R\$ 163.079,39   |
| Remuneração dos Pensionistas |                  |                  |
| 2023                         | 2022             | 2021             |
| R\$ 36.458,14                | R\$ 27.021,91    | R\$ 15.016,29    |

Entretanto esses dados não podem ser comparados nominalmente pois estão posicionados em datas distintas.

Para atualizar o valor nominal da avaliação de 2021, que está posicionada em dezembro de 2020 é necessário multiplicar pelo fator índice de IPCA de 15,85%. Já para os valores nominais da avaliação de 2022, data base dezembro de 2021 é preciso multiplicar pelo fator de 5,79%. Desta forma, temos os seguintes valores posicionados e prontos para comparação:

| <b>Remuneração dos Ativos</b>       |                  |                  |
|-------------------------------------|------------------|------------------|
| <b>2023</b>                         | <b>2022</b>      | <b>2021</b>      |
| R\$ 2.430.167,93                    | R\$ 1.521.915,97 | R\$ 1.673.367,38 |
| <b>Remuneração dos Inativos</b>     |                  |                  |
| <b>2023</b>                         | <b>2022</b>      | <b>2021</b>      |
| R\$ 303.842,73                      | R\$ 196.423,91   | R\$ 188.927,47   |
| <b>Remuneração dos Pensionistas</b> |                  |                  |
| <b>2023</b>                         | <b>2022</b>      | <b>2021</b>      |
| R\$ 36.458,14                       | R\$ 28.586,48    | R\$ 17.396,37    |

Para melhorar a análise, uma métrica melhor é verificar o salário médio dos ativos e benefício médio dos inativos e pensionistas.

Para isso, precisamos dividir os valores atualizados que já encontramos, pela quantidade de servidores ativos, inativos e pensionista de cada exercício, que segue abaixo:

| <b>Quantidade dos Ativos</b>      |             |             |
|-----------------------------------|-------------|-------------|
| <b>2023</b>                       | <b>2022</b> | <b>2021</b> |
| 985                               | 934         | 963         |
| <b>Quantidade de Inativos</b>     |             |             |
| <b>2023</b>                       | <b>2022</b> | <b>2021</b> |
| 138                               | 108         | 98          |
| <b>Quantidade de Pensionistas</b> |             |             |
| <b>2023</b>                       | <b>2022</b> | <b>2021</b> |
| 22                                | 19          | 11          |

Portanto, os valores médios são:

| <b>Média da Remuneração dos Ativos</b>       |             |     |             |     |             |
|--|-------------|-----|-------------|-----|-------------|
|  | <b>2024</b> |     | <b>2023</b> |     | <b>2022</b> |
| R\$  | 2.467,18    | R\$ | 1.629,46    | R\$ | 1.737,66    |
| <b>Média da Remuneração dos Inativos</b>     |             |     |             |     |             |
|  | <b>2024</b> |     | <b>2023</b> |     | <b>2022</b> |
| R\$  | 2.201,76    | R\$ | 1.818,74    | R\$ | 1.927,83    |
| <b>Média da Remuneração dos Pensionistas</b> |             |     |             |     |             |
|  | <b>2024</b> |     | <b>2023</b> |     | <b>2022</b> |
| R\$  | 1.657,19    | R\$ | 1.504,55    | R\$ | 1.581,49    |

Observamos um aumento constante do valor médios dos benefícios e de sua quantidade o que acompanha a lógica do aumento nominal destes.

Quanto aos ativos, observamos um pouco de incoerência:

- Aumento do valor médio entre dezembro de 2021 e dezembro de 2023; e
- Oscilação na quantidade de ativos durante os exercícios analisados.

Acreditamos que as informações, principalmente dos servidores ativos, ainda encontram problemas. Pode ser que seja a questão dos servidores que estejam em licença de saúde ou maternidade. Informo que tais servidores devem continuar na base e serem informados para o respectivo estudo atuarial.

## 2.2 Do Resultado Atuarial

O principal objetivo da comparação das avaliações atuariais é verificar se a situação está melhorando ou não.

Entende-se como melhora da situação, se o resultado atuarial primário está mais próximo de zero.

Para encontrar o resultado atuarial primário, deve-se inicialmente descontar dos valores das obrigações com os servidores ativos, aposentados e pensionistas, o valor a receber do ente, dos servidores ativos, aposentados e pensionistas além da receita vinda do RGPS e o Patrimônio já constituído.

Após a apuração do resultado atuarial primário, soma-se a este o valor referente ao custo suplementar aprovado em lei. Caso a soma dê um valor positivo, temos um resultado atuarial superavitário, caso contrário, deficitário.

Abaixo segue o quadro fruto diretamente das respectivas avaliações atuariais: 2023 (data base 31/12/2022), 2022 (data base 31/12/2021) e 2021 (data base 31/12/2020):

| Variável  | DRAA 2021                  | DRAA 2022                  | DRAA 2023                  |
|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| VPA Salários  | R\$ 151.269.520,70         | R\$ 148.763.015,33         | R\$ 238.789.759,07         |
| (+) Patrimônio Líquido                                  | R\$ 37.394.434,00          | R\$ 42.519.817,41          | R\$ 51.147.886,40          |
| (+) Contr. Patronal                                     | R\$ 18.712.039,71          | R\$ 18.401.985,00          | R\$ 29.538.293,20          |
| (+) Contr. Segurado                                     | R\$ 16.639.647,28          | R\$ 16.363.931,69          | R\$ 26.266.873,50          |
| (+) Contr. Após/Pens.                                   | R\$ 106.765,13             | R\$ 122.921,53             | R\$ 101.646,63             |
| (+) Concedido   | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) A Conceder  | R\$ 106.765,13             | R\$ 122.921,53             | R\$ 101.646,63             |
| (+) Comprev   | R\$ 16.354.225,33          | R\$ 18.348.382,66          | R\$ 23.523.618,63          |
| (+) Concedido   | R\$ 2.498.723,11           | R\$ 2.369.925,78           | R\$ 3.383.116,09           |
| (+) A Conceder  | R\$ 13.855.502,22          | R\$ 15.978.456,88          | R\$ 20.140.502,54          |
| (+) Parcelamentos                                       | R\$ 2.751.476,80           | R\$ 3.734.990,55           | R\$ 3.306.980,60           |
| <b>(=) TOTAL DA RECEITA ATUARIAL (I)</b>                | <b>R\$ 91.958.588,25</b>   | <b>R\$ 99.492.028,84</b>   | <b>R\$ 133.885.298,96</b>  |
| (-) Benefícios Concedidos                               | -R\$ 29.007.775,37         | -R\$ 36.848.675,95         | -R\$ 57.761.937,56         |
| (+) Aposentadoria                                       | R\$ 6.393.085,98           | R\$ 7.439.452,80           | R\$ 10.415.361,99          |
| (+) Aposentadoria Esp Magistério                        | R\$ 18.594.145,16          | R\$ 22.184.619,46          | R\$ 37.914.867,84          |
| (+) Aposentadoria Especial                              | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) Aposentadoria Invalidez                             | R\$ 1.308.948,96           | R\$ 1.794.768,24           | R\$ 1.905.926,57           |
| (+) Pensão  | R\$ 2.711.595,27           | R\$ 5.429.835,45           | R\$ 7.525.781,16           |
| (+) Comprev a Pagar                                     | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (-) Benefícios a Conceder                               | -R\$ 147.934.886,18        | -R\$ 170.926.791,22        | -R\$ 287.721.464,82        |
| (+) Aposentadoria                                       | R\$ 47.486.467,42          | R\$ 57.020.253,30          | R\$ 58.804.110,06          |
| (+) Aposentadoria Esp Magistério                        | R\$ 77.842.416,64          | R\$ 87.105.253,22          | R\$ 189.901.960,50         |
| (+) Aposentadoria Especial                              | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) Aposentadoria Invalidez                             | R\$ 4.805.432,62           | R\$ 5.406.279,87           | R\$ 7.101.135,02           |
| (+) Pensão  | R\$ 17.800.569,50          | R\$ 21.395.004,83          | R\$ 31.914.259,24          |
| (+) Auxílios  | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) Comprev a Pagar                                     | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| <b>(=) TOTAL DA DESPESA ATUARIAL (II)</b>               | <b>-R\$ 176.942.661,55</b> | <b>-R\$ 207.775.467,17</b> | <b>-R\$ 345.483.402,38</b> |
| <b>(=) RESULTADO ATUARIAL PRIMÁRIO (III) = (I)+(II)</b> | <b>-R\$ 84.984.073,30</b>  | <b>-R\$ 108.283.438,33</b> | <b>-R\$ 211.598.103,42</b> |
| (+) Plano de Amortização                                | R\$ 83.739.292,77          | R\$ 90.560.219,17          | R\$ 146.714.211,25         |
| <b>(=) RESULTADO ATUARIAL (IV)</b>                      | <b>-R\$ 1.244.780,53</b>   | <b>-R\$ 17.723.219,16</b>  | <b>-R\$ 64.883.892,17</b>  |

Entretanto, não podemos utilizar os respectivos valores nominais para fins de comparação porque foi utilizado como premissas taxas de juros atuariais reais distintos.

No caso da avaliação de 2023, a taxa de juros real foi de 5,05% ao ano.

No caso da avaliação de 2022, a taxa de juros real foi de 4,88% ao ano.

No caso da avaliação de 2021, a taxa de juros real foi de 5,42% ao ano.

Assim, o primeiro passo para fazer as devidas comparações é deixarmos as respectivas avaliações com a mesma taxa de juros. Então resolvemos adequar os resultados a taxa de juros nominal do estudo de 2023.

Abaixo segue o quadro com os resultados dos DRAA 2021 e 2022 ajustados à taxa de juros do DRAA de 2023

| Variável  | DRAA 2021                  | DRAA 2022                  | DRAA 2023                  |
|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| VPA Salários  | R\$ 140.943.003,60         | R\$ 153.945.333,49         | R\$ 238.789.759,07         |
| (+) Patrimônio Líquido                                  | R\$ 34.841.677,44          | R\$ 44.001.040,56          | R\$ 51.147.886,40          |
| (+) Contr. Patronal                                     | R\$ 17.434.649,55          | R\$ 19.043.037,76          | R\$ 29.538.293,20          |
| (+) Contr. Segurado                                     | R\$ 15.503.730,40          | R\$ 16.933.986,69          | R\$ 26.266.873,50          |
| (+) Contr. Após/Pens.                                   | R\$ 99.476,74              | R\$ 127.203,63             | R\$ 101.646,63             |
| (+) Concedido   | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) A Conceder  | R\$ 99.476,74              | R\$ 127.203,63             | R\$ 101.646,63             |
| (+) Comprev   | R\$ 15.237.792,97          | R\$ 18.987.568,12          | R\$ 23.523.618,63          |
| (+) Concedido   | R\$ 2.328.146,07           | R\$ 2.452.484,67           | R\$ 3.383.116,09           |
| (+) A Conceder  | R\$ 12.909.646,90          | R\$ 16.535.083,45          | R\$ 20.140.502,54          |
| (+) Parcelamentos                                       | R\$ 2.563.645,36           | R\$ 3.865.102,93           | R\$ 3.306.980,60           |
| <b>(=) TOTAL DA RECEITA ATUARIAL (I)</b>                | <b>R\$ 85.680.972,45</b>   | <b>R\$ 102.957.939,68</b>  | <b>R\$ 133.885.298,96</b>  |
| (-) Benefícios Concedidos                               | -R\$ 27.027.539,78         | -R\$ 38.132.338,84         | -R\$ 57.761.937,56         |
| (+) Aposentadoria                                       | R\$ 5.956.657,60           | R\$ 7.698.614,07           | R\$ 10.415.361,99          |
| (+) Aposentadoria Esp Magistério                        | R\$ 17.324.803,15          | R\$ 22.957.444,32          | R\$ 37.914.867,84          |
| (+) Aposentadoria Especial                              | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) Aposentadoria Invalidez                             | R\$ 1.219.592,67           | R\$ 1.857.290,90           | R\$ 1.905.926,57           |
| (+) Pensão  | R\$ 2.526.486,37           | R\$ 5.618.989,55           | R\$ 7.525.781,16           |
| (+) Comprev a Pagar                                     | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (-) Benefícios a Conceder                               | -R\$ 137.836.010,19        | -R\$ 176.881.208,13        | -R\$ 287.721.464,82        |
| (+) Aposentadoria                                       | R\$ 44.244.771,30          | R\$ 59.006.614,58          | R\$ 58.804.110,06          |
| (+) Aposentadoria Esp Magistério                        | R\$ 72.528.450,93          | R\$ 90.139.657,53          | R\$ 189.901.960,50         |
| (+) Aposentadoria Especial                              | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) Aposentadoria Invalidez                             | R\$ 4.477.386,48           | R\$ 5.594.613,39           | R\$ 7.101.135,02           |
| (+) Pensão  | R\$ 16.585.401,47          | R\$ 22.140.322,62          | R\$ 31.914.259,24          |
| (+) Auxílios  | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) Comprev a Pagar                                     | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| <b>(=) TOTAL DA DESPESA ATUARIAL (II)</b>               | <b>-R\$ 164.863.549,97</b> | <b>-R\$ 215.013.546,97</b> | <b>-R\$ 345.483.402,38</b> |
| <b>(=) RESULTADO ATUARIAL PRIMÁRIO (III) = (I)+(II)</b> | <b>-R\$ 79.182.577,52</b>  | <b>-R\$ 112.055.607,29</b> | <b>-R\$ 211.598.103,42</b> |
| (+) Plano de Amortização                                | R\$ 78.022.772,78          | R\$ 93.714.980,90          | R\$ 146.714.211,25         |
| <b>(=) RESULTADO ATUARIAL (IV)</b>                      | <b>-R\$ 1.159.804,74</b>   | <b>-R\$ 18.340.626,38</b>  | <b>-R\$ 64.883.892,17</b>  |

Mesmo assim, não é correto a comparação neste momento, devido ao processo inflacionário existente em nosso País. Logo precisamos deixar os valores nominais na mesma data base para podermos comparar de forma adequada.

Trouxemos todos os valores para data base da avaliação de 2023:

- Atualizamos os valores do DRAA 2021, com data base de 31/12/2020, pelo IPCA acumulado até 31/12/2022 que foi de 15,85%; e
- Atualizamos os valores do DRAA 2022, com data base de 31/12/2021, pelo IPCA acumulado até 31/12/2022 que foi de 5,79%.

Chegamos então ao quadro abaixo que nos permite as devidas comparações:

| Variável  | DRAA 2021                  | DRAA 2022                  | DRAA 2023                  |
|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| VPA Salários  | R\$ 163.282.469,68         | R\$ 162.858.768,30         | R\$ 238.789.759,07         |
| (+) Patrimônio Líquido                                  | R\$ 40.364.083,31          | R\$ 46.548.700,81          | R\$ 51.147.886,40          |
| (+) Contr. Patronal                                     | R\$ 20.198.041,50          | R\$ 20.145.629,64          | R\$ 29.538.293,20          |
| (+) Contr. Segurado                                     | R\$ 17.961.071,67          | R\$ 17.914.464,52          | R\$ 26.266.873,50          |
| (+) Contr. Após/Pens.                                   | R\$ 115.243,80             | R\$ 134.568,72             | R\$ 101.646,63             |
| (+) Concedido   | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) A Conceder  | R\$ 115.243,80             | R\$ 134.568,72             | R\$ 101.646,63             |
| (+) Comprev   | R\$ 17.652.983,16          | R\$ 20.086.948,32          | R\$ 23.523.618,63          |
| (+) Concedido   | R\$ 2.697.157,22           | R\$ 2.594.483,53           | R\$ 3.383.116,09           |
| (+) A Conceder  | R\$ 14.955.825,94          | R\$ 17.492.464,78          | R\$ 20.140.502,54          |
| (+) Parcelamentos                                       | R\$ 2.969.983,15           | R\$ 4.088.892,39           | R\$ 3.306.980,60           |
| <b>(=) TOTAL DA RECEITA ATUARIAL (I)</b>                | <b>R\$ 99.261.406,58</b>   | <b>R\$ 108.919.204,39</b>  | <b>R\$ 133.885.298,96</b>  |
| (-) Benefícios Concedidos                               | -R\$ 31.311.404,84         | -R\$ 40.340.201,26         | -R\$ 57.761.937,56         |
| (+) Aposentadoria                                       | R\$ 6.900.787,83           | R\$ 8.144.363,82           | R\$ 10.415.361,99          |
| (+) Aposentadoria Esp Magistério                        | R\$ 20.070.784,45          | R\$ 24.286.680,34          | R\$ 37.914.867,84          |
| (+) Aposentadoria Especial                              | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) Aposentadoria Invalidez                             | R\$ 1.412.898,10           | R\$ 1.964.828,05           | R\$ 1.905.926,57           |
| (+) Pensão  | R\$ 2.926.934,46           | R\$ 5.944.329,05           | R\$ 7.525.781,16           |
| (+) Comprev a Pagar                                     | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (-) Benefícios a Conceder                               | -R\$ 159.683.017,80        | -R\$ 187.122.630,08        | -R\$ 287.721.464,82        |
| (+) Aposentadoria                                       | R\$ 51.257.567,56          | R\$ 62.423.097,57          | R\$ 58.804.110,06          |
| (+) Aposentadoria Esp Magistério                        | R\$ 84.024.210,40          | R\$ 95.358.743,70          | R\$ 189.901.960,50         |
| (+) Aposentadoria Especial                              | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) Aposentadoria Invalidez                             | R\$ 5.187.052,24           | R\$ 5.918.541,51           | R\$ 7.101.135,02           |
| (+) Pensão  | R\$ 19.214.187,60          | R\$ 23.422.247,30          | R\$ 31.914.259,24          |
| (+) Auxílios  | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| (+) Comprev a Pagar                                     | R\$ -                      | R\$ -                      | R\$ -                      |
| <b>(=) TOTAL DA DESPESA ATUARIAL (II)</b>               | <b>-R\$ 190.994.422,64</b> | <b>-R\$ 227.462.831,34</b> | <b>-R\$ 345.483.402,38</b> |
| <b>(=) RESULTADO ATUARIAL PRIMÁRIO (III) = (I)+(II)</b> | <b>-R\$ 91.733.016,06</b>  | <b>-R\$ 118.543.626,95</b> | <b>-R\$ 211.598.103,42</b> |
| (+) Plano de Amortização                                | R\$ 90.389.382,27          | R\$ 99.141.078,30          | R\$ 146.714.211,25         |
| <b>(=) RESULTADO ATUARIAL (IV)</b>                      | <b>-R\$ 1.343.633,79</b>   | <b>-R\$ 19.402.548,65</b>  | <b>-R\$ 64.883.892,17</b>  |

Após as devidas correções, podemos compara os resultados.

Observamos que de déficit atuarial primário dobrou de valor entre o estudo de 2021 e 2023.

Observamos um crescimento nas receitas atuariais devido ao aumento da folha dos ativos.

No mesmo sentido, as despesas vão aumentando, no entanto em uma velocidade maior que o crescimento da receita, o que faz piorar o resultado atuarial primário.

Mesmo os ajustes no plano de custeio suplementar, a situação atuarial nominal continua piorando ano após ano, sendo necessária uma mudança na forma de resolução no problema atuarial.

A precisão do estudo é fruto da qualidade da base de dados, fruto do censo previdenciário.

Precisamos agora focar em adequar a legislação previdenciária à reforma conforme Emenda Constitucional nº 103/19, corrigindo distorções do sistema previdenciário.

A reforma deve focar em:

- Aumentar a idade de aposentadoria dos servidores em atividade
- Adaptar as novas regras de pensão da EC 103/19;
- Aumentar a exigência para o servidor conseguir receber a última remuneração de contribuição
- Reduzir o limite de isenção de contribuição do servidor aposentado e pensionista
- Criar gratificação de incentivo a permanência em atividade
- Segregar a forma de financiamento atuarial, criando receitas vinculadas ao prazo de pagamento de benefício.
- Vincular bens e direitos a receita do RPPS

### 3. CONCLUSÃO

- O município deve adequa-se a legislação previdenciária à reforma conforme Emenda Constitucional nº 103/19;
- Observamos que o plano de benefício administrado é muito sensível a variação salarial, principalmente na carreira do magistério;
- Observamos que precisamos ajustar alguns pontos no plano de benefícios para buscar uma melhoria do resultado atuarial;
- O ente federativo não está demonstrando dificuldade de pagamento, entretanto há necessidade de modificar o plano de amortização devido à proximidade de alíquotas suplementares insolventes; e
- Buscar de novas fontes de financiamento para aumentar a velocidade de arrecadação.

Este é o nosso Relatório de Gestão.

A **ARIMA Soluções Atuariais** fica a disposição para dirimir quaisquer dúvidas.



Túlio Pinheiro Carvalho  
Atuário Responsável